



**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ФОРУМ
«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»**



**Благодарим,
что отключили
мобильные телефоны**

Вопрос 1.

Об основных направлениях реализации мер антикоррупционной политики в Воронежской области

Информация

Пигунова Владислава Владимировича –
заместителя руководителя управления
по профилактике коррупционных и иных
правонарушений правительства
Воронежской области

ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 декабря 2020 г. № 1850-р

«Об утверждении программы «Противодействие коррупции в Воронежской области на 2021 - 2023 годы»

Пункт 2.

Руководителям исполнительных органов государственной власти Воронежской области, руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, и программой «Противодействие коррупции в Воронежской области на 2021 - 2023 годы», утвержденной настоящим распоряжением, разработать и утвердить **до 20 января 2021 года** ведомственные планы мероприятий по противодействию коррупции на 2021- 2023 годы.

Основное направление антикоррупционной
работы для антикоррупционных подразделений
в соответствии с новыми программными
документами -

**проведение проверок соблюдения
законодательства о противодействии
коррупции при осуществлении закупок
товаров, работ, услуг исполнительными
органами государственной власти,
государственными учреждениями
Воронежской области при реализации
национальных проектов**

**ПРОФИЛАКТИКА
НАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО
ХАРАКТЕРА В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ
ПРОЕКТОВ**

КОНЦЕПЦИЯ

организации работы управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений в целях выявления и снижения коррупционных рисков при заключении государственных контрактов на закупку товаров, оказание услуг в рамках национальных проектов

Определение органов исполнительной власти, ответственных за реализацию национальных проектов и объемов выделенных средств на эти цели

Анализ план-графиков размещения закупок и определение минимальной цены контракта для проведения мониторинга, с целью выявления контрактов с коррупционными рисками

Взаимодействие с управлением по регулированию контрактной системы в сфере закупок, с целью получения своевременной информации о размещении закупок

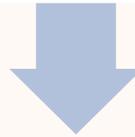
На этапе проведения закупки, осуществление мониторинга и анализа технического задания, установление аффилированных лиц, родственников и иных связей с поставщиками услуг, возможных коррупционных связей

По итогам заключения контракта, отработка поставщика услуг на предмет коррупционных связей с заказчиком

При получении информации о возможных коррупционных рисках подготовка доклада губернатору Воронежской области, при необходимости проведение проверки во взаимодействии с Контрольно-счетной палатой, контрольным управлением и иными государственными органами

**Указ Губернатора Воронежской обл. от 10.09.2020 N 369-у
"О внесении изменения в указ губернатора Воронежской области
от 25.04.2016 N 137-у"**

Внести в Положение об управлении по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области, утвержденное указом губернатора Воронежской области от 25.04.2016 N 137-у "Об утверждении Положения об управлении по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области", изменение, дополнив пункт 3.1 раздела 3 подпунктом 3.1.16 следующего содержания:



"3.1.16. Проведение проверок соблюдения законодательства о противодействии коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" исполнительными органами государственной власти, государственными учреждениями Воронежской области."

**ДЕКЛАРАЦИОННАЯ
КАМПАНИЯ
2021**

Замещение конкретной должности на отчетную дату как ОСНОВАНИЕ для представления сведений

Служащий (работник), должен представить сведения, если по состоянию на 31 декабря отчетного года:

- замещаемая им на указанную дату должность была включена в соответствующий перечень должностей, а сам служащий (работник) замещал указанную должность

Таким образом, в случае, если замещаемая служащим (работником) должность **включена** в перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, **в период декларационной кампании**, то обозначенная корректировка **не приводит к возникновению** у служащего (работника) **обязанности представить сведения**

ПРОТОКОЛ № 1

**заседания комиссии по координации работы
по противодействию коррупции в Воронежской области
от 17 МАРТА 2021 года**

поручено



Руководителям исполнительных органов государственной власти Воронежской области обеспечить своевременную актуализацию перечня должностей гражданской службы исполнительного органа государственной власти, замещение которых связано с коррупционными рисками, при внесении изменений в штатное расписание.

**Письмо МИНТРУДА РОССИИ
от 29 декабря 2020 г. № 18-2/10/В-12837**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ВОПРОСАМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ
СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, РАСХОДАХ,
ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ
ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА
И ЗАПОЛНЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ
ФОРМЫ СПРАВКИ**

в 2021 году (за отчетный 2020 год)

ПРОТОКОЛ

заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 апреля 2015 г. № 47

Пункт 2 раздела 4.

Федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным корпорациям (компаниям), фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании законов, а также организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, поручено при реализации требований законодательства о противодействии коррупции руководствоваться издаваемыми Минтрудом России методическими рекомендациями.

Указание Банка России от 15 апреля 2020 г. № 5440-У

«О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения»



для получения достоверных сведений о дате открытия счета в банке (иной кредитной организации), виде и валюте такого счета, остатке на счете на отчетную дату и сумме поступивших на счет денежных средств следует обращаться в банк или соответствующую кредитную организацию

Указание Банка России от 15 апреля 2020 г. № 5440-У



утверждена единая форма предоставления сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

кроме того,

- **допускает возможность получения единой формы не только лицом, с которым заключен соответствующий договор (договоры), но и его представителем**
- **предусматривается возможность получения единой формы с использованием средств дистанционного обслуживания клиента**



СВЕДЕНИЯ
ДОЛЖНЫ БЫТЬ
ОПУБЛИКОВАНЫ
ДО 25 МАЯ
2021 года

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ

ИНФОРМАЦИЯ

о применении мер дисциплинарной ответственности к гражданским и муниципальным служащим за совершение коррупционных правонарушений

ГОД	Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения	
	в государственных органах	в органах местного самоуправления
2016	2	38
2017	16	55
2018	20	52
2019	72	66
2020	28	78

**ПРОВЕДЕНИЕ
АНТИКОРРУПЦИОННЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ
В ОРГАНИЗАЦИЯХ**

о проведенных в 2020 году мероприятиях по вопросам соблюдения антикоррупционных требований работниками государственных и муниципальных учреждений

№	Наименование мероприятия	УЧРЕЖДЕНИЯ	
		Государственные	Муниципальные
1	Количество представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах)	528	2047
2	Количество проведенных проверок сведений о доходах	214	163
3	Количество дисциплинарных взысканий	136	87
4	Количество уведомлений руководителей областных и муниципальных организаций о возможном конфликте интересов / количество принятых мер	51 / 3	184 / 62
5	Количество уведомлений работников областных и муниципальных организаций о возможном конфликте интересов / количество принятых мер	467 / 80	19 / 4
6	Количество принятых локальных актов по профилактике коррупции	1815	6108

**Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Федерации»**

ВСТУПАЕТ В СИЛУ - 01.07.2021 года



➤ **Статья 33. Эксперт. Экспертная организация.**

1. Экспертом является **не имеющий личной заинтересованности** в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия граждан, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях привлечения контрольным (надзорным) органом к осуществлению экспертизы.

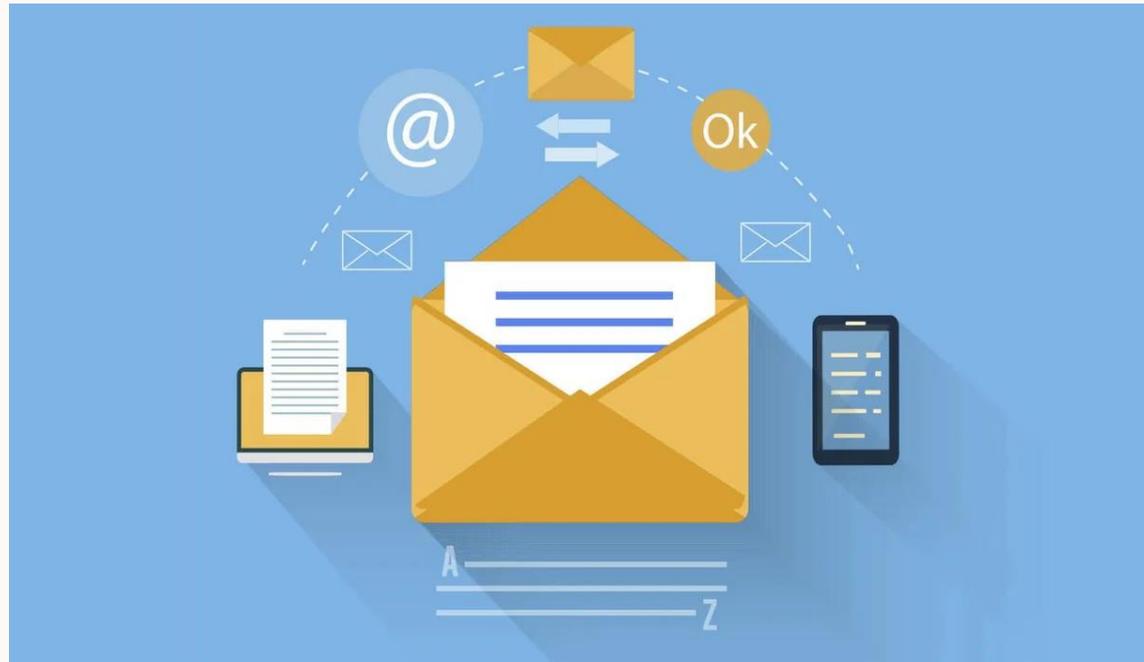
➤ **Статья 84. Экспертиза.**

5. При назначении и осуществлении экспертизы контролируемые лица имеют право:

1) информировать контрольный (надзорный) орган **о наличии конфликта интересов у эксперта, экспертной организации;**



ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ



С 2019 года в Российской Федерации введена единая система «обратной связи» при реализации органами управления субъектов РФ полномочий в сфере противодействия коррупции

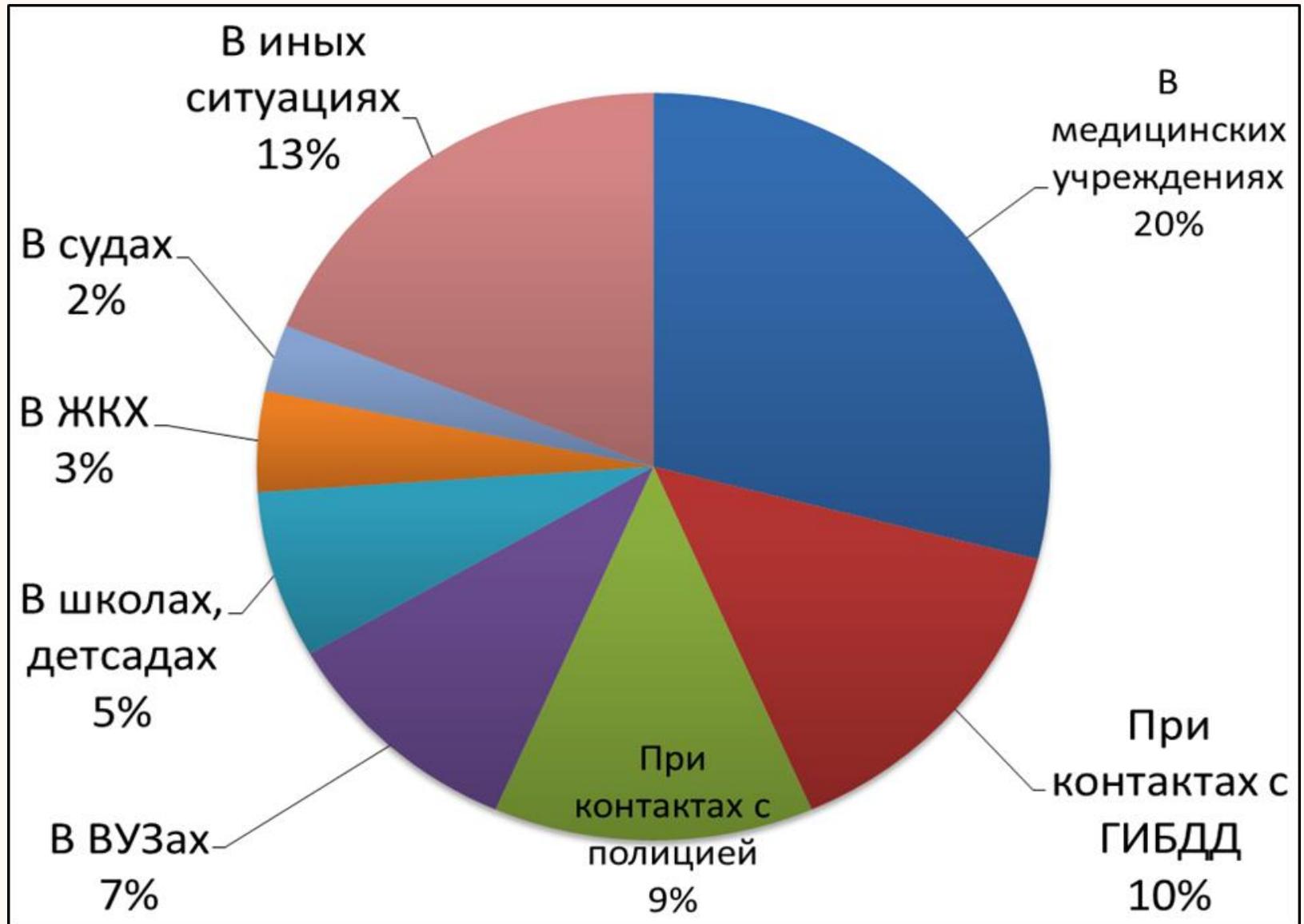
предусмотрена

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации»

Проведение ежегодного опроса в целях оценки уровня коррупции

По итогам опроса в 2020 году действия властей в рамках борьбы с коррупцией респонденты по-прежнему оценивают **скорее положительно**, хотя **общее число тех, кто дает позитивную оценку** результатам этой борьбы, **снизилось** по сравнению с 2019 годом (с **33%** до **25%**). При этом информированность представителей бизнеса о конкретных антикоррупционных мерах администрации региона остается на среднем уровне.

Где Вам или Вашим друзьям, знакомым приходилось сталкиваться с коррупцией?



Вопрос 2.

О практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции

Информация

Варнавского Сергея Николаевича –

заместителя начальника отдела

по надзору за исполнением законодательства

о противодействии коррупции прокуратуры

Воронежской области

Вопрос 3.

О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) Воронежской области

Информация

Бажановой Оксаны Геннадьевны –
заместителя руководителя правового управления
правительства Воронежской области

Акты по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы

- 1) федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- 3) закон Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области»
- 4) постановление правительства Воронежской области от 05.02.2010 № 64 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Воронежской области»

Антикоррупционная экспертиза правового управления

	2020	2019
проекты законов Воронежской области	176	151
законы Воронежской области	137	173
проекты указов губернатора Воронежской области и постановлений правительства Воронежской области	960*	885**

* 19,1 % от общего количества поступивших проектов актов (5026)

** 18,2 % от общего количества поступивших проектов актов (4868)

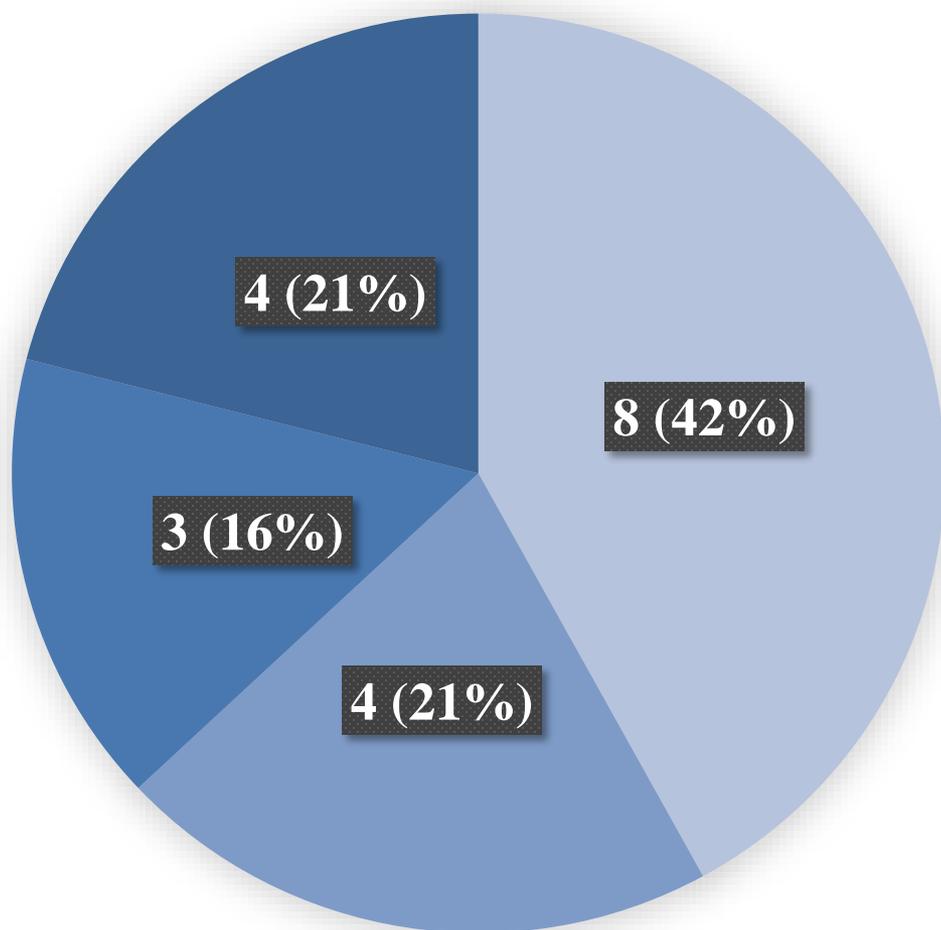
Коррупциогенные факторы

- широта дискреционных полномочий
- определение компетенции по формуле "вправе"
- выборочное изменение объема прав
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов
- отсутствие или неполнота административных процедур
- отказ от конкурсных процедур
- нормативные коллизии
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права
- злоупотребление правом заявителя
- юридико-лингвистическая неопределенность

Заключения правового управления о выявлении коррупциогенных факторов

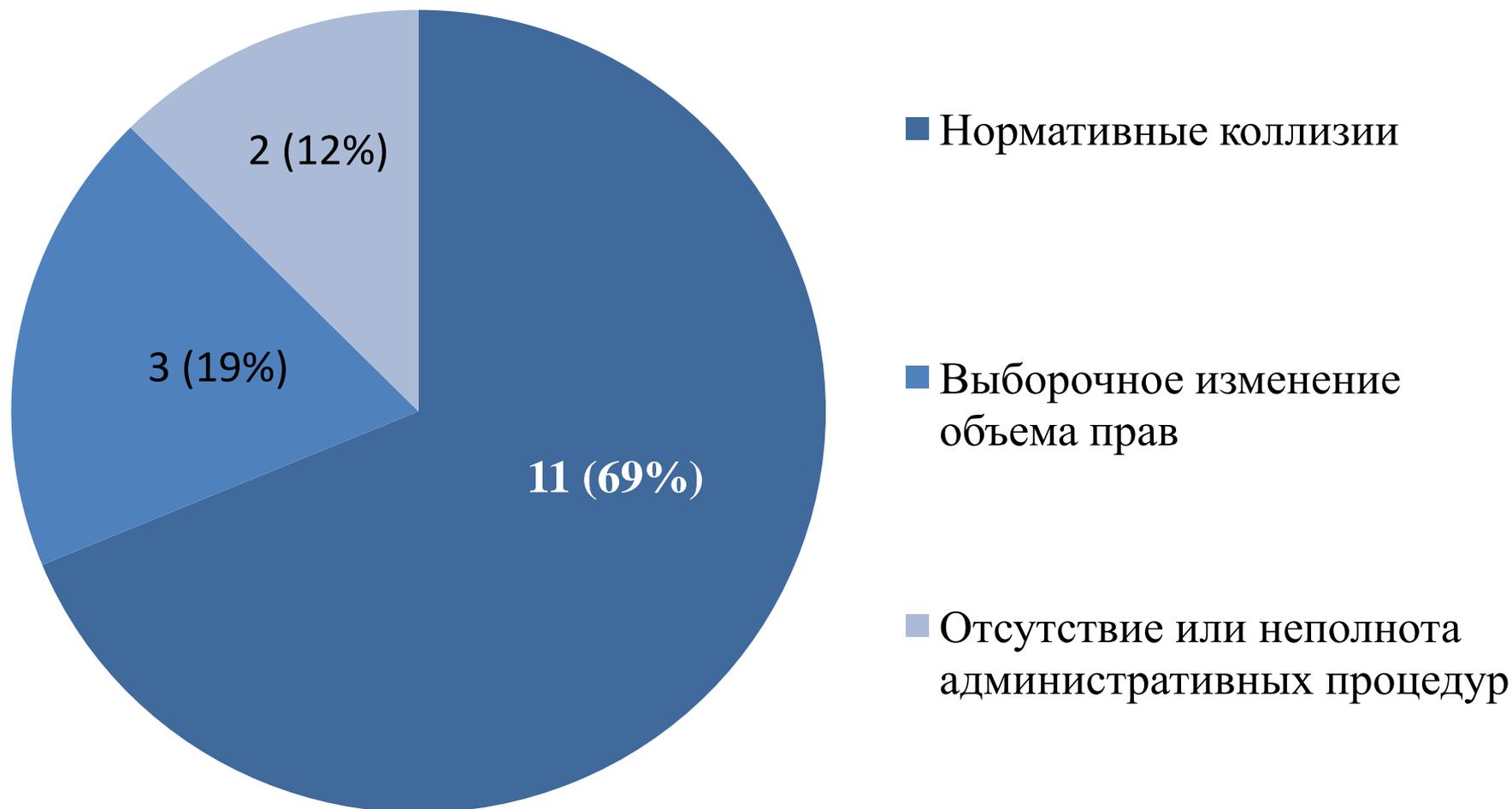
	2020	заключения в 2020	2019	заключения в 2019
проекты законов Воронежской области	176	1	51	3
законы Воронежской области	137	0	173	0
проекты указов губернатора и постановлений правительства Воронежской области	960	19	885	13

Коррупциогенные факторы в заключениях правового управления в 2020 году



- широта дискреционных полномочий
- отсутствие/неполнота административных процедур
- юридико-лингвистическая неопределенность
- иные факторы

Коррупциогенные факторы в заключениях Управления Минюста РФ по Воронежской области



Заключения Управления Минюста на акты ИОГВ

Исполнительный орган	Факторы
Департамент социальной защиты	5
Департамент образования, науки и молодежной политики	2
Департамент дорожной деятельности	2
Департамент промышленности и транспорта	1
Департамент строительной политики	1
Департамент труда и занятости населения	1
Департамент архитектуры и градостроительства	1
Управление лесного хозяйства	1
Департамент физической культуры и спорта	1
Государственная жилищная инспекция	1
Инспекция государственного строительного надзора	1
Всего	17

Протесты и требования прокуратуры на акты ИОГВ

Исполнительный орган	Факторы
Управление по охране объектов культурного наследия	5
Департамент архитектуры и градостроительства	3
Департамент дорожной деятельности	2
Департамент социальной защиты	2
Департамент по государственному регулированию тарифов	1
Департамент промышленности и транспорта	1
Департамент образования, науки и молодежной политики	1
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики	1
Всего	16

Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в 2020 году

	КОЛИЧЕСТВО АКТОВ	ВЫЯВЛЕННЫЕ ФАКТОРЫ
проекты муниципальных НПА	27 850	52
муниципальные НПА	26 517	43

Вопрос 3.

О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) Воронежской области

Информация

Летовой Евгении Алексеевны –

прокурора отдела по надзору за исполнением
законодательства о противодействии коррупции
прокуратуры Воронежской области

Вопрос 3.

О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) Воронежской области

Информация

Жугановой Татьяны Андреевны –
начальника отдела по вопросам регионального
законодательства и регистрации уставов
муниципальных образований Управления
министерства юстиции Российской Федерации
по Воронежской области

Вопрос 4.

О выявлении нарушений антикоррупционного законодательства при проведении контрольных мероприятий КСП ВО

Информация

Никитиной Светланы Валентиновны –
начальника отдела правового и кадрового
обеспечения Контрольно-счетной палаты
Воронежской области

Вопрос 5.

**О принятии мер по профилактике коррупции
в сфере здравоохранения в условиях пандемии
коронавирусной инфекции**

Информация

**Шабашева Вадима Владимировича –
начальника отдела кадровой и правовой работы
департамента здравоохранения
Воронежской области**

Вопрос 6.

Гражданско-правовые меры противодействия коррупции

Информация

Хорунжего Сергея Николаевича –
секретаря Избирательной комиссии Воронежской
области, доцента кафедры конституционного
и муниципального права юридического факультета
Воронежского государственного университета,
К.Ю.Н.

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

ИЛИ
ГУМАННОСТЬ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

Статья 13 ФЗ № 273 Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения:

- Граждане Российской Федерации... за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации
-

ВОПРОС О БЕНЕФИЦИАРЕ

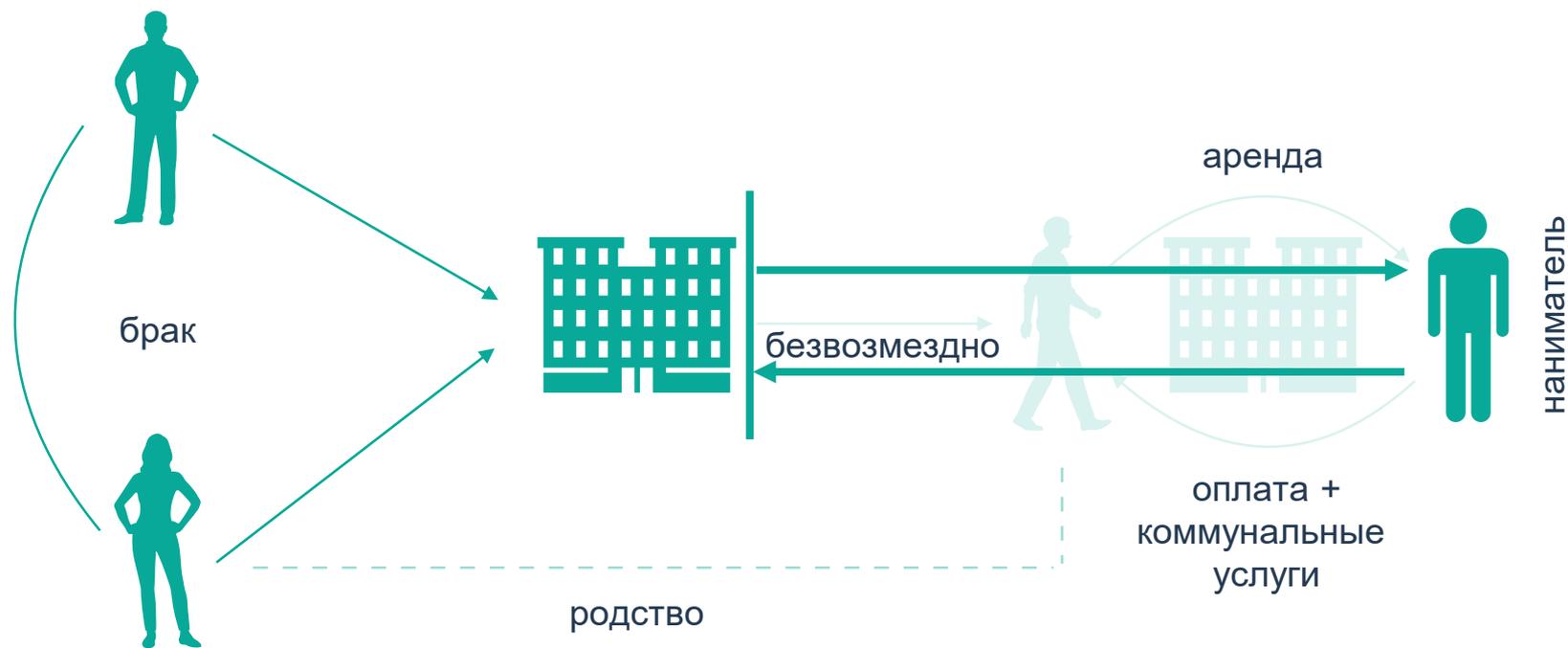


-
- **Мнимая сделка** – сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия.
 - **Притворная сделка** – сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях.

ст. 170 ГК РФ

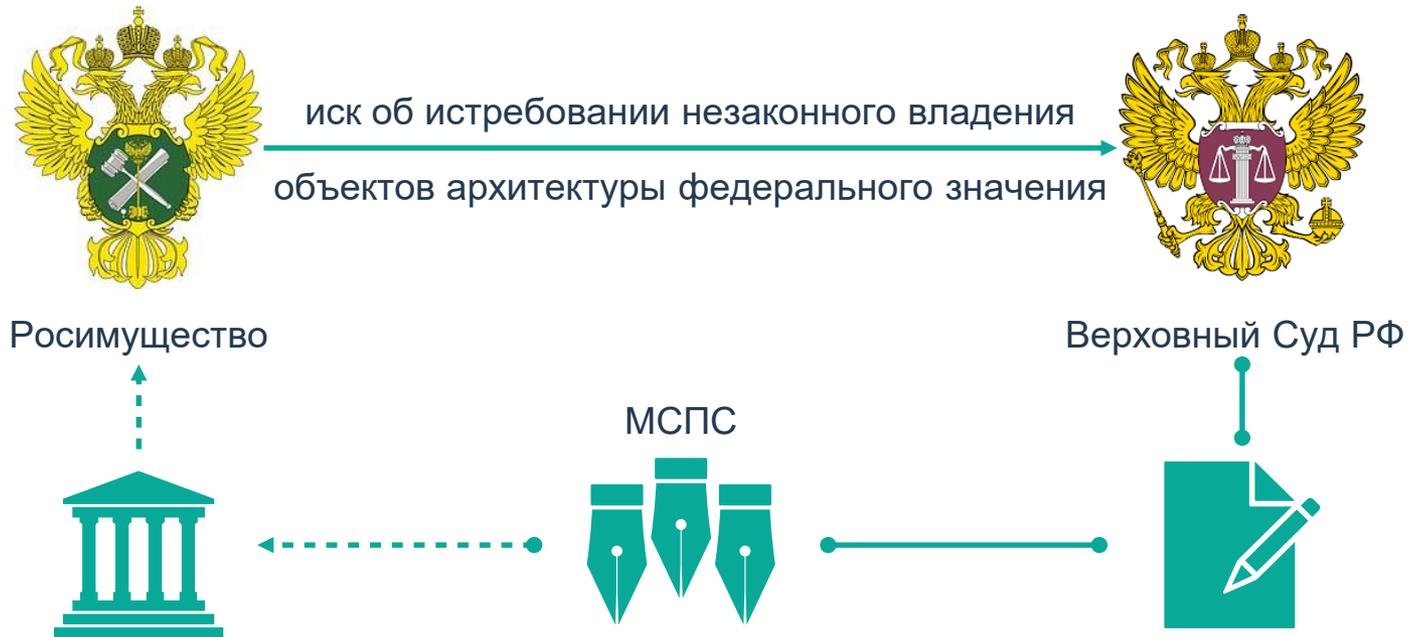


ОТВЕТ О БЕНЕФИЦИАРЕ



КОРРУПЦИОННЫЕ СДЕЛКИ

- недействительность сделки, нарушающей требования закона или иного правового акта (статья 168 ГК РФ)
 - ничтожность сделки, совершенной с целью, заведомо противной основам правопорядка или нравственности (статья 169 ГК РФ)
-



- основанием права собственности стало подложное определение Верховного Суда РФ
- «признание незаконным действий следователя в связи с истечением срока давности уголовного преследования, не опровергает достоверность сведений, полученных в ходе расследования такого уголовного дела»

Определение ВС РФ от 24.01.2020 N 305-ЭС19-25598

-
- это сделки, которые нарушают основополагающие начала российского правопорядка, принципы общественной, политической и экономической организации общества, его нравственные устои

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25



ВОЗМЕЩЕНИЕ УБЫТКОВ И ВРЕДА, ПРИЧИНЕННЫХ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ



-
- Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов власти или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием

статьи 16, 1069, 1081 ГК РФ

статья 7 ФЗ № 273-ФЗ

- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров;
 - устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
 - совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества (в том числе при предоставлении гос. и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения
-

ДАРИТЬ_НЕЛЬЗЯ_ЗАПРЕТИТЬ

СДЕЛАЙ СВОЙ ВЫБОР

-
- услуги имущественного характера: предоставление должностному лицу любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами)

Постановление Пленума ВС РФ от 09.07.2013 N 24

ЦИФРОВАЯ ВАЛЮТА

- «... цифровая валюта признается имуществом»

часть 10 статьи 8 ФЗ №273–ФЗ



ОБРАЩЕНИЕ ИМУЩЕСТВА В ДОХОД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИЗЪЯТИЕ IN REM

- судебное преследование имущества, а не личности
 - обвинитель не должен доказывать связь между преступлением и конкретным предметом собственности
 - презумпция недобросовестности приобретателя
 - изъятие может быть в стоимостной форме
-



ГУМАННОСТЬ



**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ФОРУМ
«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ»**